

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Комиссии
по оценке эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса
при министерстве социальной
политики Нижегородской области
от 14 февраля 2020 г. №1-АК

Доклад об антимонопольном комплаенсе в министерстве социальной политики Нижегородской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее - Методические рекомендации) в 2019 году в министерстве социальной политики Нижегородской области (далее - Министерство) внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Приказом Министерства от 20 февраля 2019 г. №109 утверждено Положение об организации в министерстве социальной политики Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение) (размещено на официальном сайте Министерства <https://minsocium.ru/>).

Задачами антимонопольного комплаенса в Министерстве являются:

- а) выявление комплаенс-рисков;
- б) управление комплаенс-рисками;
- в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

Согласно Положению общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется министром социальной политики Нижегородской области, функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Министерства: управлением правовой работы, управлением кадровой политики, документооборота и контроля, управлением финансового учета и бюджетной политики.

В этой связи приказом Министерства от 13 января 2020 г. №3-кд в положения о структурных подразделениях Министерства внесены соответствующие изменения.

Приказом Министерства от 27 декабря 2019 г. №846 утвержден перечень лиц, ответственных за содействие развитию конкуренции в Министерстве, в связи с чем распоряжением Губернатора Нижегородской области от 31 января 2020 г. №102-р и приказом Министерства от 13 января 2020 г. №4-кд в должностные регламенты ответственных лиц Министерства внесены соответствующие изменения.

В соответствии с разделами V, VI Методических рекомендаций Министерство осуществило проведение оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и составление карты рисков антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на 2019 год (далее - Карта рисков), а также разработку плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков (далее - План по снижению комплаенс-рисков).

Карта рисков и План по снижению комплаенс-рисков были направлены в Министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области письмом от 25 ноября 2019 г. №Сл-318-372626/19.

Согласно Карте рисков Министерством были выделены следующие риски:

- нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах Министерства, адресованных неопределенному кругу лиц;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- нарушение антимонопольного законодательства при оказании государственных услуг;
- нарушение антимонопольного законодательства при формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг в Нижегородской области и регистра получателей социальных услуг Нижегородской области;
- нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий на выплату компенсаций расходов поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг нижегородской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа).

В соответствии с Планом по снижению комплаенс-рисков Министерство предусмотрело реализацию следующих мероприятий по минимизации и устранению выявленных рисков:

- проведение внутренней правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов; направление проектов нормативных правовых актов для проведения правовой и антикоррупционной экспертиз в государственно-правовой департамент Нижегородской области, прокуратуру Нижегородской области; размещение на сайте Министерства перечня нормативных

правовых актов, проектов нормативных правовых актов и уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов; сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов, проектам нормативных правовых актов;

- мониторинг и анализ законодательства о закупках и вносимых в него изменений; систематическое повышение квалификации ответственных работников; осуществление внутреннего контроля в сфере закупок;

- осуществление внутреннего контроля за предоставлением государственных услуг; четкая регламентация предоставления государственных услуг (своевременные разработка, анализ и актуализация административных регламентов);

- осуществление внутреннего контроля за деятельностью комиссии по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг в Нижегородской области; четкая регламентация порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Нижегородской области (своевременные разработка, анализ и актуализация);

- осуществление внутреннего контроля и совершенствование его механизма при предоставлении субсидий на выплату компенсаций расходов поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Нижегородской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа); четкая регламентация порядка предоставления субсидий.

Министерством реализуются предусмотренные Планом по снижению комплаенс-рисков мероприятия, в частности:

- осуществляется внутренняя экспертиза проектов нормативных правовых актов, а также направление их для проведения правовой и антикоррупционных экспертиз в государственно-правовой департамент Нижегородской области и прокуратуру Нижегородской области. Кроме того, разработанные Министерством проекты постановлений Правительства Нижегородской области и приказов Министерства размещаются на сайте Правительства Нижегородской области <https://government-nnov.ru> для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Нижегородской области и их общественного обсуждения (в 2019 году было направлено для размещения около 102 нормативных правовых актов).

Нормативные правовые акты Министерства размещаются на официальном сайте Министерства <https://minsocium.ru/> в разделе «Министерство» - «Нормативная база». Размещенные на официальном сайте Министерства нормативные правовые акты соответствуют антимонопольному законодательству;

- проводится анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (за последние 3 года

Нижегородским УФАС России выявлены 2 нарушения (в 2017, 2018 годах), прокуратурой Нижегородской области вынесены 2 представления (в 2018, 2019 годах);

- осуществляется внутренний контроль при осуществлении деятельности по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг в Нижегородской области и по предоставлению субсидий на выплату компенсаций расходов поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Нижегородской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа) (в 2019 году в реестр поставщиков социальных услуг Нижегородской области включены 34 негосударственных поставщика социальных услуг, осуществлены выплаты компенсации затрат, связанных с предоставлением социальных услуг, 18 негосударственным поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Нижегородской области, на сумму 82798,5 тыс. руб.) и другие мероприятия.

Кроме того, приказом Министерства от 25 апреля 2019 г. №232 (размещен на официальном сайте Министерства <https://minsocium.ru/>) утверждены Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в министерстве социальной политики Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), а также следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства социальной политики Нижегородской области (далее - министерство) по сравнению с 2017 годом.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка значений ключевых показателей показала эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве и соответствие мероприятий антимонопольного комплаенса в Министерстве направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. №618.
