ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства социальной
политики Нижегородской области
от _____ № _____

Программа профилактики рисков
причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год

министерства социальной политики Нижегородской области
по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания
(далее – программа профилактики)

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2023 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Министерство социальной политики Нижегородской области
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям негосударственными (коммерческими и некоммерческими) организациями социального обслуживания и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание на территории Нижегородской области, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Нижегородской области и предоставляющими гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальными программами предоставления социальных услуг, и (или) срочные социальные услуги (далее - контролируемое лицо); - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания;

	- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи программы	- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц; - повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень качества предоставления социальных услуг комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок
Сроки реализации программы	С 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г.
Источники финансирования	Бюджет Нижегородской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления; - четкое дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки; - снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами

Структура программы	I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. II. Цели и задачи реализации программы профилактики. III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

Министерство социальной политики Нижегородской области (далее – министерство) является органом исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющим возложенные на субъекты Российской Федерации полномочия Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон 442) министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» министерством в пределах компетенции осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг.

Основным федеральным законом, регулирующим социальное обслуживание в Российской Федерации, является Закон 442, который устанавливает основные принципы социального обслуживания, основные понятия сферы социального

обслуживания, определяет формы социального обслуживания, виды социальных услуг и условия их предоставления, определяет перечень полномочий федеральных органов государственной власти, перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Данный закон является основополагающим при определении обязательных требований к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Кроме вышеуказанного закона при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания должностные лица министерства руководствуются также следующими нормативными правовыми актами федерального уровня:

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 ноября 2014 г. № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержание указанной информации и форма ее предоставления)»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 г. № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 марта 2014 г. № 159н «Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг».

В соответствии с компетенцией, установленной статьей 8 Закона 442, Правительством Нижегородской области принят ряд нормативных правовых актов,

регламентирующих организацию социального обслуживания, деятельность поставщиков социальных услуг в части определения порядка и стандарта оказания социальных услуг в стационарной, полустационарной формах социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому, порядка оказания срочных социальных услуг, зачисления получателей социальных услуг в организации социального обслуживания:

- закон Нижегородской области от 5 ноября 2014 г. № 146-З «О социальном обслуживании граждан в Нижегородской области»;

- постановление Правительства Нижегородской области от 21 июня 2016 г. № 377 «О предоставлении социальных услуг поставщиками социальных услуг несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в Нижегородской области»;

- постановление Правительства Нижегородской области от 31 мая 2019 г. № 321 «О предоставлении социальных услуг поставщиками социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания»;

- постановление Правительства Нижегородской области от 24 декабря 2015 г. № 864 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам» (в 2022 году утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Нижегородской области от 10 июня 2022 г. № 439);

приказ министерства социальной политики Нижегородской области от 21 апреля 2022 г. № 214 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам».

В целях актуализации содержания во все нормативные правовые акты регионального уровня своевременно вносятся изменения и дополнения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Нижегородской области, регулирующие правоотношения в сфере социального обслуживания, прошли экспертизу на предмет коррупционной составляющей в соответствии с действующим законодательством.

Наличие вышеуказанных нормативных правовых актов позволяет министерству в полном объеме осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания.

Правовые акты внесены в Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, размещены на официальном сайте министерства в разделе: «министерство» – «контрольно-ревизионная деятельность» – «контрольно-надзорная деятельность», а также в информационной правовой системе «Консультант Плюс» и являются доступными для поставщиков (независимо от организационно-правовой формы) и получателей социальных услуг.

В соответствии со статьей 33 Закона 442 с 1 июля 2021 г. предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований Закона 442, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

Организация и осуществление государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания регулируются с 1 июля 2021 г. Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон 248).

В целях перехода на новую модель ведения контрольной (надзорной) деятельности постановлением Правительства Нижегородской области от 15 октября 2021 г. № 916 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, устанавливающее порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Региональная нормативная правовая база в течение второго полугодия 2021 года приведена в соответствие действующему законодательству. Утверждены:

- индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (постановление Правительства Нижегородской области от 15 октября 2021 г. № 916);

- ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и их целевые значения, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в сфере

социального обслуживания (постановление Правительства Нижегородской области от 30 декабря 2021 г. № 1256);

- формы документов, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (приказ министерства от 17 ноября 2022 г. № 851);

- формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (приказ министерства от 31 января 2022 г. № 25).

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Постановлением установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении государственного контроля (надзора). Плановые проверки в 2022 году не проводятся. Проведение внеплановых проверок допускается только по основаниям, установленным постановлением Правительством Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

В соответствии со статьей 44 Закона 248, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» приказом министерства социальной политики Нижегородской области от 7 декабря 2021 г. № 905 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, которая размещена на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках реализации указанной программы проводятся следующие мероприятия:

- информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований (размещение соответствующих сведений на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информационная поддержка посредством электронной почты);

- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики;

- подготовка руководств по соблюдению обязательных требований;

- обобщение и анализ результатов контрольной (надзорной) деятельности с классификацией типичных нарушений обязательных требований;

- консультирование контролируемых лиц в письменной и устной форме;

- объявление предостережения;

- проведение профилактического визита.

Новым направлением в профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям стало проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы с контролируемым лицом по месту осуществления его деятельности либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица информируются об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, их соответствия критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, о видах и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий приобретает особую актуальность и является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Проводимые и планируемые профилактические мероприятия направлены на содействие соблюдению соответствующих обязательных требований и достаточны для снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Виды и формы проведения профилактических мероприятий определяются с учетом отнесения контролируемых лиц к категории риска.

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 15 октября 2021 г. № 916, приказом министерства от 28 апреля 2022 г. № 232 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания к категориям риска и включении их в перечни объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, которым присвоены категории риска» объекты регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания отнесены к категориям риска и включены в Перечни объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, которым присвоены категории риска: высокий, средний, низкий риск.

На постоянной основе проводится мониторинг Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащего обязательные требования, в том

числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине утраты их актуальности, содержащих дублирующие и избыточные обязательные требования.

На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реализована возможность внести замечания и предложения, в том числе по Перечню правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Основные проблемы, на решение которых направлена программа профилактики: формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц, единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности посредством проведения профилактических мероприятий.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактической работы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень качества предоставления социальных услуг комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет

предмет регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализованы мероприятия, перечень, сроки и периодичность проведения которых определены Приложением к настоящей программе профилактики.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации профилактической деятельности отражаются в сведениях об итогах выполнения программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц).

Непосредственные результаты реализации программы профилактики:

- информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в разделе «контрольно-надзорная деятельность»:

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и сведений о ее реализации;

материалов публичных обсуждений правоприменительной практики;

руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

материалов по процедуре электронного досудебного обжалования решений органов контроля (надзора);

иных материалов;

- вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемых лиц с контрольным (надзорным) органом (до 100% контролируемых лиц);

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Профилактическая деятельность оценивается комплексно вместе с иными направлениями контрольной (надзорной) деятельности в сфере социального обслуживания в рамках оценки ее результативности и эффективности.